



# L'ENQUÊTE ADMINISTRATIVE

Un outil **indispensable**  
à manipuler avec **précaution**

# DE QUOI S'AGIT-IL ?

## L'enquête administrative :

- vise à **éclairer** l'autorité territoriale sur les faits qui lui sont signalés ;
- permet d'établir la **chronologie** et la **matérialité** des faits ;
- **facilite** la prise de décision ;
- consiste à réaliser des **entretiens** avec les principaux protagonistes et à rédiger un **rapport** de synthèse.

# LIBERTÉ

L'enquête administrative n'est **encadrée** **par aucun texte** législatif ou réglementaire.

**Elle n'est jamais obligatoire\***, elle relève donc de la seule **initiative** de la Collectivité.

Un **agent ne peut donc pas exiger** qu'une telle enquête soit diligentée dans le cadre de la procédure disciplinaire dont il fait l'objet\*.

Encore, le **refus** de mettre en place une enquête administrative - mesure d'ordre intérieur - n'est **pas contestable\***.

\*CE, 23 nov. 2016, M. A., n° 397324

\*CE, 15 mars 2004, n° 255392

\*CAA Paris, 11 mars 2022, n° 21PA04591

# ENCADREMENT JURISPRUDENTIEL

Le juge a notamment pu dégager les principes suivants :

- **Impartialité\*** ;
- **Absence de droit de la défense\***.



L'administration doit respecter les droits de la défense et le principe du contradictoire lorsqu'elle **prononce, à la suite de l'enquête** et sur le fondement de cette dernière, une **sanction disciplinaire\***.

\*CE, 26 avril 2018, M. C. A., n° 409204

\*CE, 16 février 2018, n° 412161

\*CE, 8 décembre 2017, La Poste, n° 402103

# CONSÉQUENCES

Aucune obligation **d'entendre** l'agent faisant l'objet de l'enquête\* ;

Aucune obligation d'organiser une **confrontation** entre l'intéressé et les témoins\*.

Impossibilité de **revendiquer** le droit à l'assistance d'un **avocat**\*.

\*CAA de Versailles, 20 déc. 2016, n° 15VE00395

\*CAA de Nancy, 10 déc. 2016, n° 15NC02371

\*CE, 21 août 2019, n° 415334

# LOYAUTÉ ET IMPARTIALITÉ

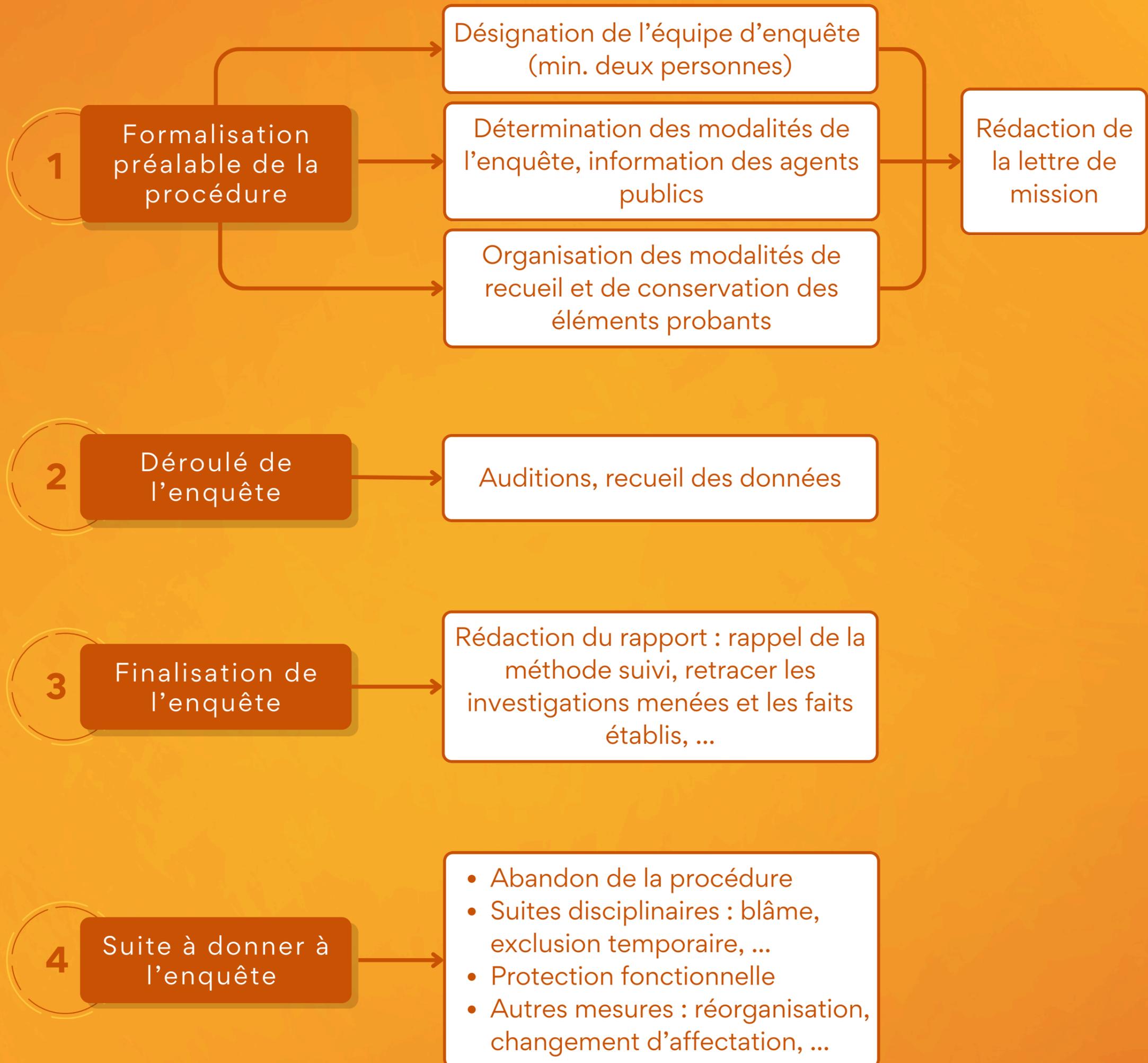
- L'enquête est menée **préalablement** au prononcé d'une **sanction disciplinaire**

Il n'est pas de la mission de l'enquêteur de prononcer cette sanction disciplinaire ;

- Une sanction disciplinaire ne peut être fondée sur des documents obtenus en méconnaissance de l'obligation de **loyauté\***

Il est donc **nécessaire** pour les enquêteurs de **respecter cette obligation de loyauté.**

# MÉTHODOLOGIE



# COMMUNICABILITÉ

Le dossier relatif à l'enquête présente le **caractère d'un document administratif communicable**, à condition que\* :

- l'enquête soit **achevée** ;
- le document ne présente plus un caractère **préparatoire** ;
- **aucune procédure disciplinaire** ne soit en cours (le cas échéant le CRPA ne trouverait plus à s'appliquer au profit des dispositions régissant une telle procédure).

CADA, 7 janvier 2021, avis n° 20205065  
CADA, 30 juillet 2015, avis n° 20152782

**QUID EN CAS DE  
PROCÉDURE  
DISCIPLINAIRE ?**

# COMMUNICABILITÉ

L'agent a droit à la **communication** intégrale des pièces du **dossier disciplinaire**, y compris le **contenu de l'enquête administrative** éventuellement conduite\*.

Les **témoignages** peuvent être **anonymisés** afin d'éviter toute forme de représailles, sans que cela ne soit contraire à **l'obligation de loyauté** mise à la charge de l'autorité investie du pouvoir disciplinaire.

# DROIT AU SILENCE

**L'agent poursuivi dans le cadre d'une procédure disciplinaire doit être informé de son droit au silence.**

C'est ce qu'a jugé le Conseil constitutionnel dans une décision QPC du 4 octobre 2024\*.

**Dès aujourd'hui,** le fonctionnaire à l'encontre duquel une procédure disciplinaire est engagée **doit être informé de son droit de se taire** devant le conseil de discipline.

Le Gouvernement, quant à lui, dispose d'un délai jusqu'au 1er octobre 2025 pour remplacer l'alinéa en cause qui sera alors abrogé.